

Freins et leviers à la diversification des cultures

Etude au niveau des exploitations agricoles et des filières

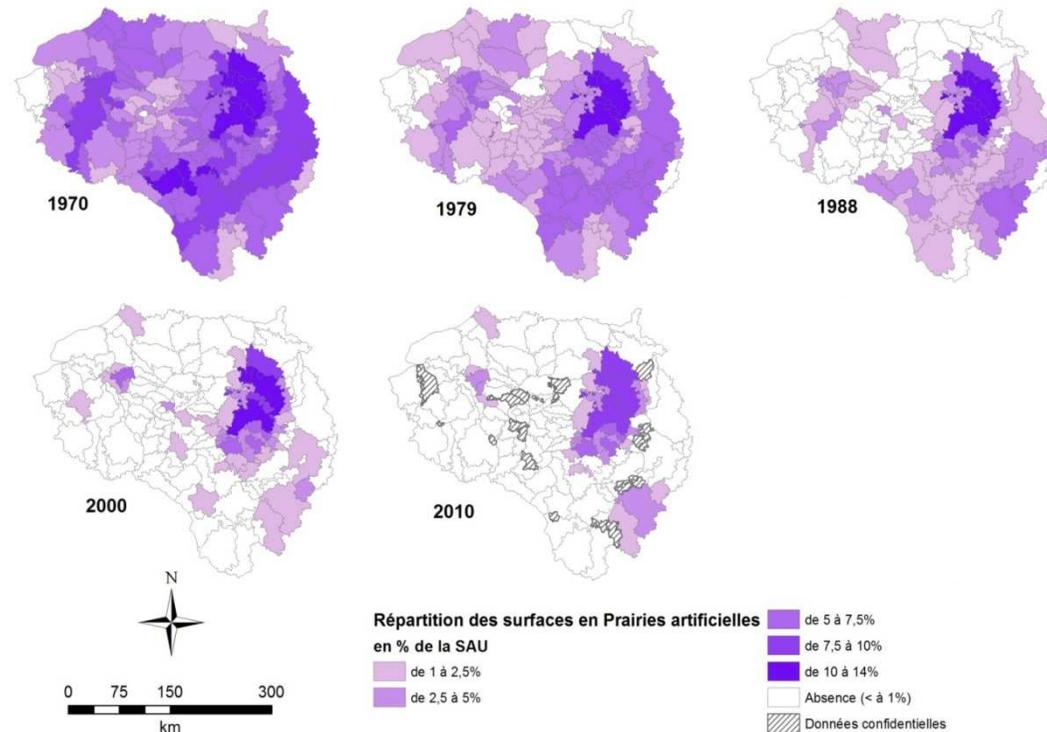
Etude réalisée par l'INRA,
à la demande des Ministères
en charge de l'Agriculture et de l'Ecologie

Coordination: J.-M. Meynard et A. Messéan



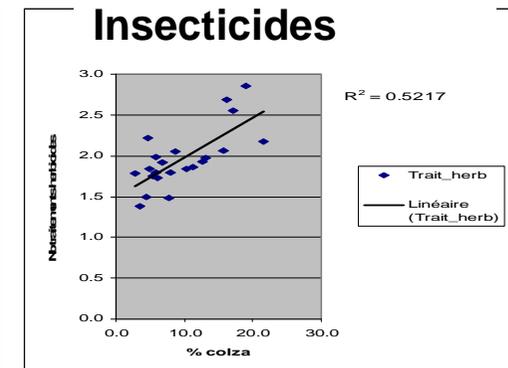
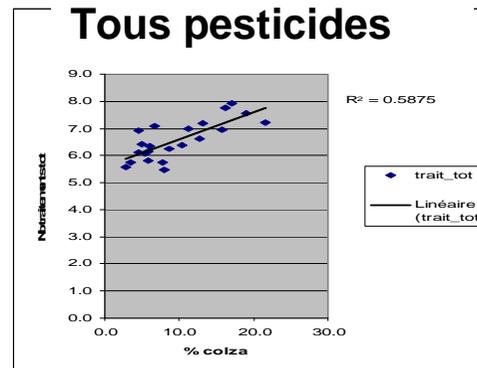
Les systèmes de culture sont de plus en plus spécialisés et simplifiés

- **Spécialisation régionale:** régions de grande culture / régions d'élevage ; recul constant des systèmes de la polyculture élevage
- **Accroissement des surfaces en blé, maïs, colza ;** recul général des légumineuses (exemple de la luzerne dans le bassin de la Seine)
- **Raccourcissement des rotations**

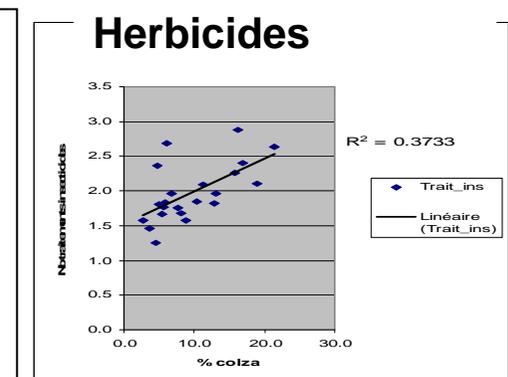


Quelques conséquences de la simplification des systèmes de grande culture

- **La spécialisation contribue à un accroissement des usages de pesticides (figure) et aux tensions sur l'eau.**
- **Le raccourcissement des rotations, participe également au plafonnement des rendements des grandes cultures observé aujourd'hui.** (Jeuffroy et al, 2012, Pinochet et al, 2012, Benett et al 2012)



% de colza (abscisse) et nombre de traitements phytosanitaires sur colza.
1 point = 1 petite région du bassin de la Seine, Schott et al, 2010



Objectifs de l'étude

La diversification apparaît comme un levier majeur pour accroître la durabilité des systèmes de production agricoles

- Réduire les intrants : eau, pesticides, engrais azoté
- Accroître l'hétérogénéité des mosaïques d'habitats

Identifier :

•Les principaux freins à la diversification des espèces cultivées, au niveau des acteurs des filières agro-industrielles et des exploitants agricoles ;

•Les leviers d'action mobilisables, par les pouvoirs publics notamment, pour inciter ces acteurs à insérer, dans leur système productif, une plus grande diversité d'espèces cultivées.

Il n'entrait pas dans les objectifs de définir quelles cultures de diversification l'agriculture française doit développer, ni de démontrer les vertus de telle espèce particulière.



Deux temps dans le travail

- **Panorama des freins et des leviers identifiés pour 12 espèces**
 - analyse de la bibliographie scientifique et technique
 - entretiens avec des experts du monde de l'agriculture
 - étude bibliométrique des revues techniques
- **Etude approfondie de l'ensemble du processus productif pour trois cultures**
 - Du système agro-industriel au système agricole
 - Appréhender de manière intégrée les connexions entre les différents maillons de la filière,
 - Lin oléagineux, pois protéagineux, chanvre

AMONT

Sélection
Aarofourniture

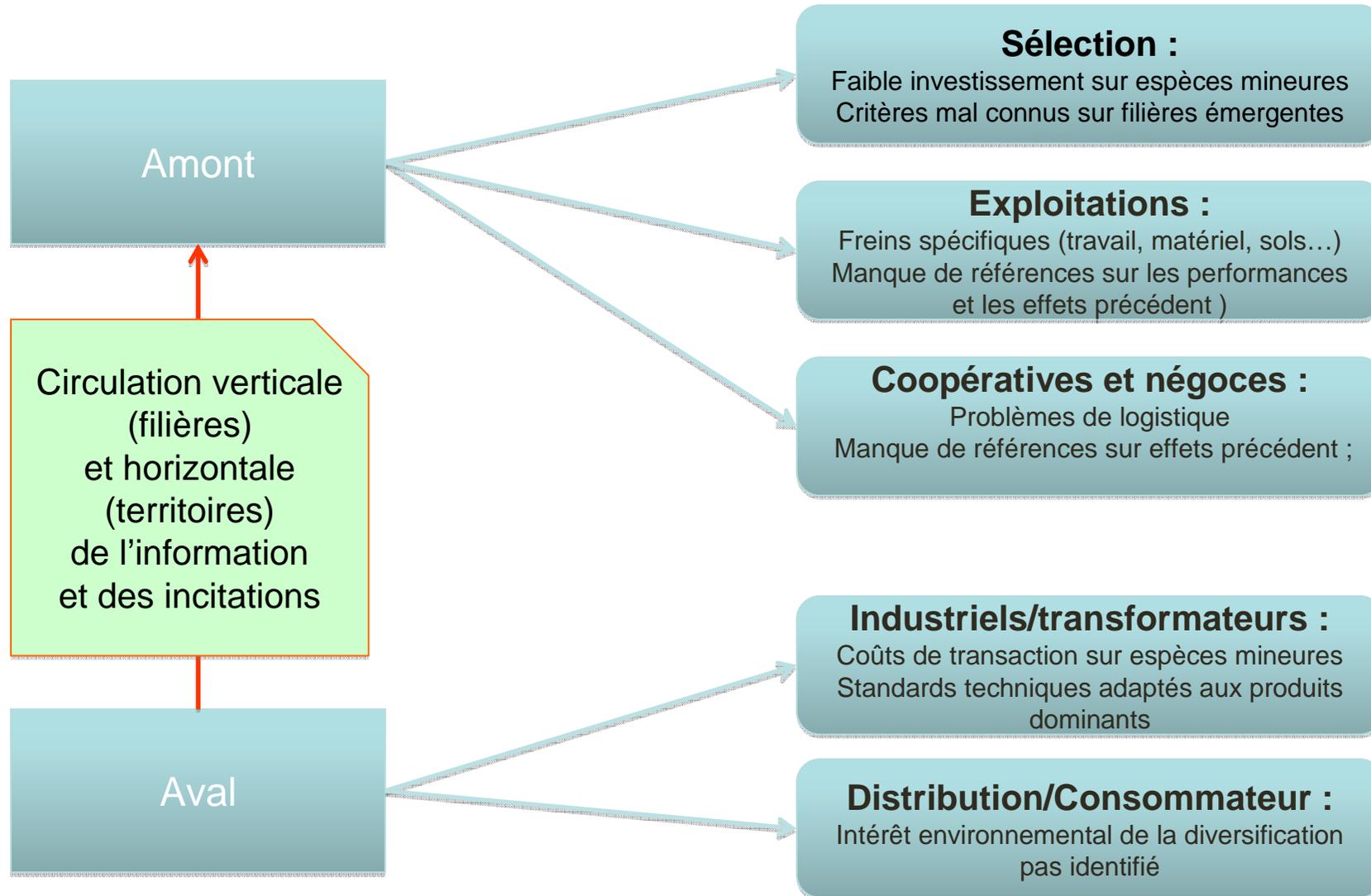
Pois
Féverole
Lupin
Luzerne
Lin (fibre et oléagineux)
Chanvre
Pois chiche
Moutarde
Soja
Sorgho
Tournesol (zone Nord)

Distribution

AVAL



Freins au développement des filières de niche



- **L'ensemble des acteurs ont organisé leurs stratégies autour des "grandes espèces",**
 - pour des raisons organisationnelles ou logistiques,
 - pour répondre à l'offre ou à la demande de leurs partenaires économiques,
 - pour réaliser des économies d'échelle ou pour réduire des coûts de transaction.
- **De nombreux mécanismes d'auto-renforcement interconnectés, caractéristiques d'un verrouillage technologique :**

Le processus de verrouillage : Une technologie A peut être adoptée de façon durable, voire irréversible, par la plupart des acteurs d'un système et ce même si apparaît une technologie B plus efficace

- **Rendements croissants d'adoption** = plus une technologie est adoptée plus elle devient attractive et performante (auto-renforcement)
- « *Une technologie n'est pas choisie parce qu'elle est la meilleure, mais elle devient la meilleure parce qu'elle a été choisie* » (Arthur, 1994)

Quels leviers pour la diversification?

- Cf approche multiniveaux des transitions sociotechniques,
- **Nous proposons de mobiliser simultanément et de manière coordonnée deux grandes catégories de leviers :**
 - **Favoriser la construction et la consolidation de filières de niche, lieux de réalisation des processus d'apprentissage et de construction de nouveaux réseaux économiques.**
Pour cela, agir à la fois sur :
 - les débouchés,
 - la coordination des acteurs,
 - l'amélioration des techniques de production et des variétés.
 - **Inciter le régime standard à se déverrouiller, à ouvrir des fenêtres d'opportunité, à la faveur desquelles certaines filières de diversification pourront se développer et dépasser le statut de niche**

1- Favoriser la construction et la consolidation de filières de niche: le levier des débouchés

•Promouvoir la diversification des cultures, c'est d'abord promouvoir de nouveaux débouchés

•Fonder la différenciation des produits issus des cultures de diversification sur des qualités reconnues par le marché :

- qualité nutritionnelle
- qualité technologique
- qualité environnementale
- ...

•Un **supplément de valeur ajoutée** susceptible de soutenir la production des espèces de diversification

➔ **Renforcer le dispositif des mentions valorisantes pour mieux positionner auprès du consommateur les produits issus des cultures de diversification**



1- Favoriser la construction et la consolidation de filières de niche: le levier de la coordination des acteurs

- **L'insuffisance de la coordination entre les acteurs, de l'aval à l'amont, cause majeure de l'échec de la construction de filières de diversification**
- **Des dynamiques de diversification généralement initiées au niveau local**
- **Intérêt d'une coordination de la filière par des** contrats pluriannuels
 - plus de lisibilité et de cohésion des choix productifs de l'amont jusqu'à l'aval
 - une meilleure transmission de la valeur ajoutée et des connaissances entre les acteurs

➔ **Favoriser la mise en place de dispositifs de partenariat entre acteurs des filières, de la recherche, du conseil, de la sélection et des collectivités locales, de longue durée, visant à construire, au niveau local, des filières de diversification (PEI? Pôles de compétitivité?)**

1- Favoriser la construction et la consolidation de filières de niche: le levier de la Recherche & Développement

- **Au niveau national (et européen), s'interroger sur l'équilibre des investissements en Recherche & Développement entre les espèces majeures et les mineures. Soutenir l'innovation pour:**
 - sécuriser la production : variétés, modes de culture
 - ouvrir de nouveaux débouchés par des innovations industrielles
- **Au niveau régional, consolider les références sur la productivité, les marges et les effets 'précédent' des cultures de diversification**
 - Besoin prioritaire de références sur les marges comparées des rotations plus ou moins diversifiées
 - Importance d'un accompagnement des agriculteurs dans l'apprentissage des nouvelles cultures

2- Inciter le régime standard à se déverrouiller, à ouvrir des fenêtres d'opportunité pour intégrer des filières de diversification

- **Susciter une diversification des cultures via les règlements de la PAC** : Volet diversification du verdissement de la PAC, pérennisation et augmentation d'un soutien spécifique aux légumineuses (à condition que les filières liées à ces cultures sont consolidées)
- **Promouvoir des filières de diversification par les marchés publics** (cf. règles des marchés publics)
- **Inciter à la réduction des intrants** : Toute action publique visant à réduire l'usage d'intrants sera susceptible de faciliter un mouvement de diversification des cultures.

- **Des processus mal appréhendés par les statistiques agricoles: Promouvoir un observatoire des cultures mineures dans les territoires**
- **Des processus à forte inertie : Des mesures qui doivent être mises en place dans la durée**

Merci de votre attention

Pour en savoir plus:

Meynard J.M., Messéan A., Charlier A., Charrier F., Fares M., Le Bail M., Magrini M.B., Savini I., 2013. *Freins et leviers à la diversification des cultures. Etude au niveau des exploitations agricoles et des filières.*

Synthèse du rapport d'étude, INRA, 52 p.

<http://institut.inra.fr/Missions/Eclairer-decisions/Etudes/Toutes-les-actualites/Diversification-des-cultures>



3 Cas d'étude espèce-filière

3 structures organisationnelles différentes

Filière-type		Pois	Lin	Chanvre
Mode d'organisation de la filière		Spot	Intégrée	Hybride
Mode d'organisation des relations amont		Spot	Contractualisé (++)	Contractualisé (+)
Incitation à la production en amont	Incitations à adopter la culture	Incitations faibles (prix du marché peu incitatif, aides ponctuelles)	Incitations plus ou moins fortes et crédibles (prix garantis indexés) selon les bassins	Incitations relativement fortes sur les différents bassins
	Coûts de transaction (liés à la logistique)	Elevés (offre trop dispersée)	Faibles (existence d'intermédiaires agrégeant une offre dispersée)	Moyens (concurrence entre bassins)
	Appui technique	Faible au niveau local, perte de technicité sur la culture	Important : réalisé par les OS, mais variable selon les bassins	Références localisées, mal mutualisées entre bassins
Mode d'organisation des relations amont-aval		Lien "perdu", filière "a-territorialisée"	Fort : organisation en collèges pour chaque maillon de la filière	Contractualisé au niveau de l'industrie
Mode d'organisation des relations aval		Spot	Intégré	Spot (concurrence des débouchés)
Organisation du système d'information		Faible transmission d'informations amont-aval	Forte transmission d'informations amont-aval (nombreux intermédiaires)	Transmission forte, au sein des bassins de production. Transmission faible entre bassins