

Actualité Allemagne du 5 juin 2020

Plan conjoncturel et Plan pour l'avenir

La grande coalition s'est accordée sur un paquet conjoncturel et sur un plan pour l'avenir d'un montant global de 130Md€. Le plan pour l'avenir (lutte contre le changement climatique, numérisation...) représente dans cet ensemble un coût de plus de 50Md€ sur les prochaines années.

Parmi la cinquantaine de mesures annoncées figurent trois programmes visant à restructurer l'élevage, à renforcer la résilience des forêts et à accélérer le déploiement de la 5G en milieu rural.

Contenu et première analyse transversale du SER

Sur les mesures les plus coûteuses, il faut noter en particulier la baisse temporaire de la TVA pour un coût estimé à 20Md€ ; la baisse du coût de l'énergie estimé à 11Md€ et une aide à Deutsche Bahn qui pourrait atteindre 15Md€ sur les dix prochaines années (mais qui recycle des annonces précédentes, dont certaines déjà votées).

Plusieurs aides annoncées ici sont probablement la réallocation de moyens non utilisés dans les programmes mis en place en mars, comme les 25Md€ de soutien aux PME les plus impactées par la crise visant à les aider à passer le cap de l'été. D'autres réformes comme le renforcement des bureaux de santé locaux (4Md€) ou les investissements dans la rénovation du réseau ferré existant avaient d'ores et déjà fait l'objet d'annonces ces dernières semaines.

De manière globale, la coalition a adopté un plan ambitieux et large qui tient compte des principaux marqueurs politiques des différents partis. Ainsi la CDU/CSU a notamment obtenu des éléments de modernisation de la Bundeswehr, plafonnement à 40% des charges sociales sur les salaires, protection de la forêt. Tandis que le SPD et Monsieur Scholz en particulier a obtenu des aides importantes pour les collectivités locales tandis qu'il portait un plan de désendettement des communes les plus fragiles. Les aides sociales et aux familles constituent une part importante du plan. Sur les aides à l'automobile qui concentrait les tensions, la coalition prévoit de renforcer le bonus aux véhicules électriques et de l'étendre aux hybrides rechargeables, mais pas aux moteurs à combustion ; elle ajoute aussi un programme complet climat compatible et incitatif à l'innovation.

De manière générale, la crise semble être l'occasion de dépasser les désaccords qui ont empêché ces dernières années la modernisation du pays. Si ce plan va au-delà des seules aides conjoncturelles, il est néanmoins à relativiser au regard des importants déficits d'investissement (par exemple celui-ci était estimé en 2019 à 138Md€).

Côté agriculture et milieux ruraux

Sur proposition de la ministre fédérale de l'agriculture, un programme de soutien aux investissements de 300 M€ est annoncé pour renforcer rapidement le bien-être des animaux par des améliorations des bâtiments pour 2020 et 2021. Il s'agit d'assurer la pérennité des élevages allemands tout en offrant aux éleveurs les moyens de répondre aux attentes de la société en matière de bien-être animal. Les aides ne doivent pas conduire à des augmentations de capacité et doivent, par exemple, contribuer à la mise en œuvre rapide de la décision de justice sur la fixation des truies.

Après deux années de sécheresse, l'année 2020 a également commencé par d'importants déficits de précipitations qui aggravent la situation et les dommages dans les peuplements forestiers. Les prix du bois ont fortement baissé, en lien avec la pandémie.

Le gouvernement fédéral met donc 700 M€ supplémentaires à disposition (i.e. en complément des 547 M€ annoncés l'automne dernier) pour la conservation et la gestion durable des forêts, ce qui comprend un soutien à la numérisation de la sylviculture et à l'investissement dans des machines et équipements d'exploitation. En outre, une industrie du bois moderne, avec une utilisation accrue du bois dans la construction, doit également être encouragée.

Les espaces ruraux bénéficieront d'un coup de pouce à la numérisation grâce au déploiement accéléré de la 5G. Les fonds permettront de couvrir les zones blanches. Cela profitera non seulement aux exploitations agricoles, pour la généralisation de l'agriculture de précision et l'intelligence artificielle mais aussi à tous les habitants des villages, assurant l'équivalence des conditions de vie dans les campagnes.

Le président du syndicat agricole majoritaire (DBV) s'est félicité des résultats du comité de coalition : "Ce plan de relance économique aide également l'agriculture et la sylviculture. Il est urgent de soutenir l'investissement pour la protection des animaux dans les bâtiments d'élevage, notamment dans le contexte des projets législatifs actuels. Les installations existantes ont besoin d'une perspective à cet égard, mais les investissements sous la forme de nouveaux bâtiments agrandis [soit avec augmentation de capacités] doivent également être possibles".

Axes principaux du paquet conjoncturel

→ Renforcer la conjoncture et l'économie allemande :

- 1) Une baisse temporaire (entre le 1^{er} juillet au 31 décembre 2020) de la TVA de 19 à 16% et de 7 à 5% pour un coût estimé à 20 Md€
- 2) Afin d'empêcher une évolution des coûts salariaux, mise en place d'une « Sozialgarantie 2021 » visant à stabiliser les charges sociales à 40% des rémunérations, ce qui suppose un financement budgétaire par le Bund des besoins jusqu'en 2021 pour un coût estimé sur l'année 2020 de 5,3Md€.
- 3) Stabiliser les prix de l'énergie à un prix de kilowattheure de 6,5centimes en 2021 et de 6,0 centimes en 2022 pour un coût estimé à 11Md€ (baisse de la taxe EEG)
- 4) Report de la TVA sur les importations au 26 du mois suivant, afin de donner une poche de liquidité de 5Md€ aux entreprises
- 5) Allongement légal de la mesure de report des déficits 2020 et 2021 (5md par an) et jusque fin 2022 maximum. Coût estimé de 1Md€ pour le Bund.
- 6) Renforcement de la dégressivité de l'amortissement de maximum 25% par an – coût estimé pour le Bund de 3md€
- 7) Modernisation de l'impôt sur les sociétés pour un coût estimé de 0,3Md€
- 8) Mise en place d'un système de participation de salariés pour un coût de 0,1Md€
- 9) Afin de faciliter la relance d'activité économique après les cas de faillite : raccourcissement et simplification des procédures d'insolvabilité.
- 10) Accélération des projets d'investissements publics (numérisation de l'administration, projets de défense avec haute valeur ajoutée nationale) pour un coût estimé de 10 md€

- 11) Assouplissement du droit des marchés publics et projet de porter dans le cadre de la présidence allemande de l'UE un projet de débureaucratization

→ Amortir les coûts économiques et sociaux :

- 12) Au mois de septembre au regard de l'évolution de la pandémie : possibilité de proroger l'accès assoupli au chômage partiel après le 1^{er} janvier 2021
- 13) Programme de sauvetage des PME d'un montant maximum de 25Md€ pour faire la jonction cet été (mois de juin à août) pour les branches les plus touchées par la pandémie (conditions de chiffre d'affaire).
- 14) Allongement de l'accès simplifié aux aides sociales jusqu'au 30 septembre 2020.
- 15) Aide aux Länder pour les organismes d'intérêt commun (auberges de jeunesse, Culture, éducation) pour un montant estimé de 0,9Md€
- 16) Aide au secteur de la culture pour un montant de 1Md€
- 17) Aide de 700m€ à la gestion durable des forêts

→ Renforcer les collectivités :

- 18) Pour renforcer les revenus des collectivités, prise en charge par le Bund d'une part des aides au logement et au chauffage pour un coût estimé de 4md€
- 19) Compensation par el Bund de la baisse des recettes fiscales des communes (pacte de solidarité pour les communes 2020) pour un coût estimé pour le Bund de 5,9md€
- 20) Renforcement de l'aide aux communes les plus fragiles pour le financement de la lutte contre le réchauffement climatique pour un montant estimé de 0,1Md€
- 21) Aide aux communes pour soutenir les entreprises de transport en commun (montant non déterminé car notification à la Commission)
- 22) Aide aux Länder pour le financement des transports en commun pour un coût estimé de 2,5Md€
- 23) 150M€ d'aide pour l'investissement dans les infrastructures de sport
- 24) Aide aux nouveaux Länder de 340M€

→ Aider les jeunes et les familles :

- 25) Allocation ponctuelle de 300€ par enfant pour un coût de 4,3Md€
- 26) Augmentation de la capacité des crèches pour un coût estimé de 1Md€
- 27) Programme d'investissement pour passer à un système scolaire et de garde à la journée de 2Md€
- 28) Aide aux parents isolés sur les années 2020 et 2021 pour un montant estimé de 0,75Md€

29) Aide aux entreprises qui offrent des places d'apprentissage pour un coût estimé de 0,5Md€

→ **S'agissant du plan pour l'avenir**

32/33/34) se concentre sur l'aide à la recherche (coût estimé de 2,3Md€)

35) plan global pour une mobilité durable d'un montant avec une révision des taxes automobiles en fonction du niveau d'émission de CO₂, doublement de la prime à l'innovation pour les parcs automobiles des entreprises (coût estimé de 2,2Md€), aide à l'investissement dans les technologies et RetD des constructeurs automobile et des sous-traitants (coût estimé 2md€), programme d'aide au renouvellement des parcs auto des organismes sociaux et des artisans et des flottes de bus, investissement de 2,5Md€ dans les bornes de recharge électriques ; modernisation pour 1Mde des transports fluviaux et maritimes ; aide au développement d'avions moins émetteurs de pollution pour un coût de 1Md€

35g) augmentation d'1md€ de fonds propres dans le capital de Deutsche Bahn par an jusqu'en 2030 dans le cadre de la politique de lutte contre le changement climatique et mise à disposition de 5md€ de fonds propres pour compenser les pertes de recette soit un coût maximum estimé de 15Md€ et améliorer la connexion internet dans le train

36 et 37) la stratégie nationale pour l'hydrogène sortira bientôt (coût estimé à 9Md€).

38 et 39) réforme de la loi relative aux énergies renouvelables et des programmes d'aide à la rénovation immobilière pour un coût de 2Md€

40 / 41 et 42) modernisation de l'administration (numérisation, simplification des procédures...) / digitalisation pour un coût global de 4,3Md€

43 et 44) augmentation des investissements publics dans l'IA de 3 à 5Md€ et technologie quantique pour 2Md€

45/46/47/48 et 49) Investissements 5G, haut débit, smart city et numérisation de la Bundeswehr pour un coût global de 8Md€

50/51/52/53/54) Pacte pour le système de santé public et renforcement des bureaux de santé locaux (4Md€) / programme d'avenir pour les hôpitaux (3Md€) / programme de santé national de production de médicament, produits médicaux et vaccins (1,75Md€) / réserves de matériels de protection (1Md€)

55) investissement dans le bien-être animal : aide à transformation des bâtiments d'élevage (300M€)