



Principaux freins à l'installation en élevage ruminant en FRANCE

Yannick PECHUZAL, Julien QUENON, Benoît RUBIN

Présentation par Emmanuel BEGUIN (service ASTRE)

10 avril 2018





Objectifs de l'étude

- ▶ Identifier les principaux problèmes rencontrés par les jeunes éleveurs lors de l'installation
 - ▶ Nature des problèmes
 - ▶ Fréquence des problèmes
- ▶ Analyse croisée des problèmes à résoudre et des formes innovantes d'installation porteuses de solutions
 - ▶ En France
 - ▶ Dans d'autres pays européens
- ▶ Formulation de propositions et d'orientations





Méthodologie

Ciblage des conseillers enquêtés

- ▶ Sollicitation experts installation-transmission et du service économie de l'exploitation IDELE
- ▶ Une représentation des différentes filières d'élevage de ruminants



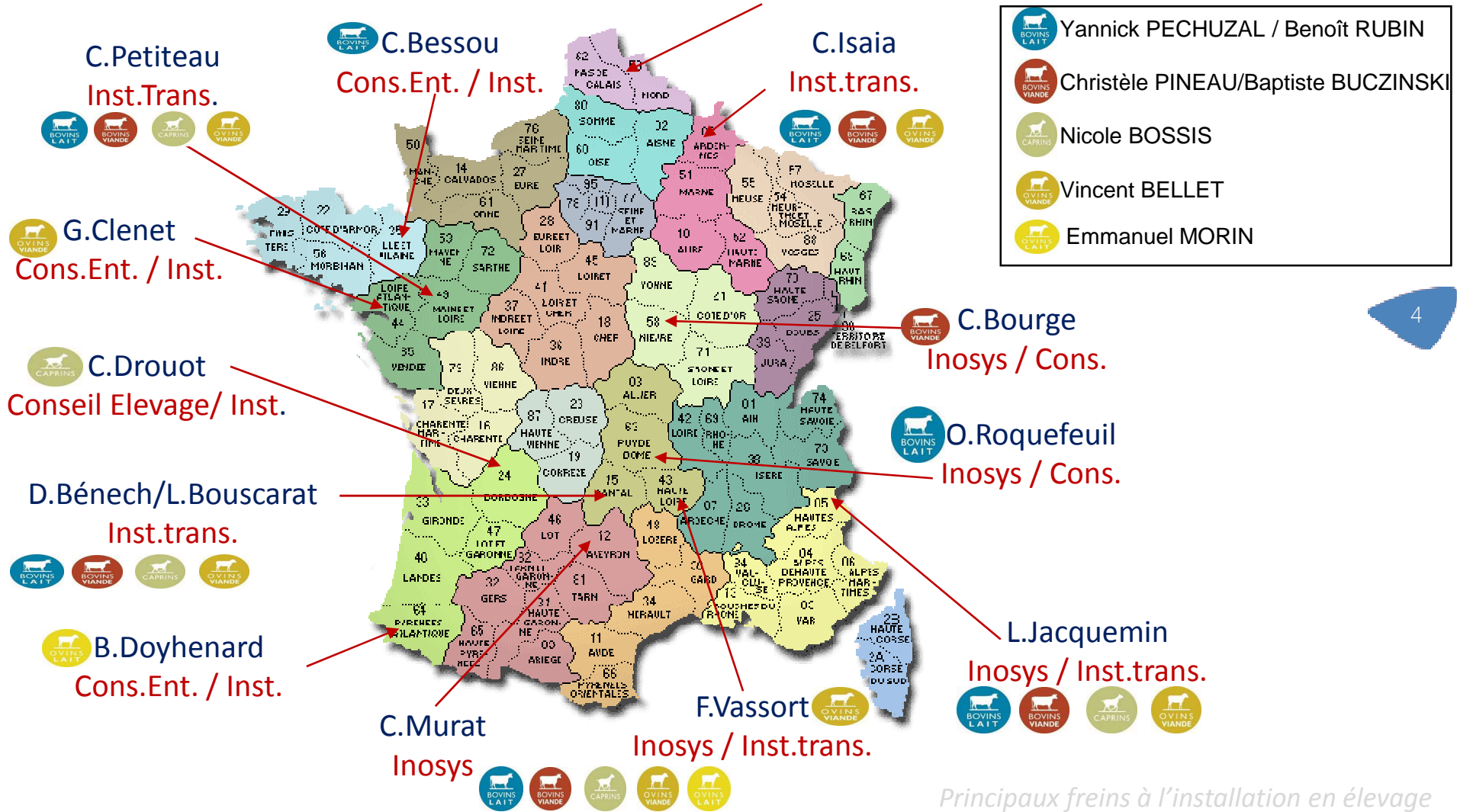
- ▶ Une représentation des différentes zones d'élevage:
 - ▶ Plaine
 - ▶ Montagne

13 entretiens et une synthèse avec les membres du service économie



E.Castellan/J.M.Morel

Inosys / Inst.Trans





Principaux freins à l'installation et la transmission en élevage ruminant





Freins à l'installation-transmission

L'accès au foncier (toutes régions)

| Frein identifié | Causes / Explications | Intensité du frein (de 1 à 10) |
|--|--|--------------------------------|
| Pression foncière intra-agricole | Agrandissement des structures : recherche d'autonomie, augmentation de production, volume d'aides (DPB, ICHN,...), concurrence GCU | 8 |
| Pression foncière extra-agricole | Concurrence avec d'autres activités consommatrices de foncier : urbanisation, tourisme, etc. | 7,6 |
| Plus de réticences à la mise à disposition par bail | Statuts du fermage jugés trop favorables aux preneurs par les propriétaires foncier | 5,5 |
| Coût d'accès | Prix de vente ou fermage en hausse | 5 |
| Rétention foncière | Pluriactivité (complément de revenu) Complément de retraite Patrimoine familial non mis à disposition | 4,4 |





Freins à l'installation-transmission

L'accès au foncier (cas particuliers)

| Frein identifié | Causes / Explications | Zones géographiques | Intensité du frein (de 1 à 10) |
|--------------------|---|---------------------------|--------------------------------|
| Rétention foncière | Suppression des limites d'âge pour accès aux ICHN : maintien d'une activité même réduite Convergence et revalorisation des DPB | Zones défavorisées | 5 |
| Rétention foncière | Déprise agricole : faible valeur de la terre | Zones défavorisées | 5 |
| Coût d'accès | Pratique illégale du pas de porte | Nord de la France | 3 |




Filière caprine moins concernée

HCF Globalement sur-pénalisés



Freins à l'installation-transmission

Le coût de la reprise (toutes régions)

| Frein identifié | Causes / Explications | Intensité du frein (de 1 à 10) |
|---|---|--------------------------------|
| Montant global de la reprise | Agrandissement des structures | 6,8 |
| | Evaluation patrimoniale du capital par le cédant | 6,3 |
| | Poids des comptes associés dans les sociétés | 4,5 |
| | Sur-investissement en fin de carrière (fiscalité) | 6 |
| Absence de consensus familial | Absence de consensus familial pour favoriser la reprise par un des cohéritiers (sous évaluation du montant de la reprise, rétrocession financière,...) | 5,5 |
| Surcoût à l'installation  | Création ou rénovation quasi intégrale des clôtures | 6 |
| | Difficultés à trouver des cheptels ovins de qualité dans les bassins où la production est peu présente | 5 |



Filière caprine moins concernée

HCF

Globalement sur-pénalisés (pas de donation déguisée)

► « En hors cadre familial, il faut un gros effort du cédant pour que le projet aboutisse »





Freins à l'installation-transmission

Les résultats économiques (toutes régions)

| Frein identifié | Causes / Explications | Intensité du frein (de 1 à 10) |
|-----------------------|---|--------------------------------|
| Viabilité des projets | Niveaux de résultats trop faibles pour reprendre, développer, moderniser les exploitations d'élevage et assurer les prélèvements privés . Incohérence croissante entre capital et revenu | 6,8 |
| Endettement | Généralement, il y a simultanéité entre la reprise, la modernisation et le développement de l'outil de production | 7 |
| Risques-incertitudes | Niveaux de prix de marchés trop aléatoires pour réaliser des études prévisionnelles fiables. | 6,8 |
| Volatilité des prix | Niveaux de prix trop volatils pour assurer un départ correct dans la carrière | 6,3 |


- « *La conjoncture a peu d'impact sur la volonté de s'installer surtout dans le cadre familial car la volonté de transmettre reste forte* »





Freins à l'installation-transmission

L'attractivité du métier (toutes régions)

| Frein identifié | Causes / Explications | Intensité du frein (de 1 à 10) |
|---|--|--------------------------------|
| Niveau de revenu  | Crise ovine qui a terni durablement l' image du métier et de la filière, au sein même de la profession | 8 |
| Conditions de travail | Décalage entre le métier d'éleveur et le statut de salarié (astreinte horaire, 35h, congés, temps libre, etc.) | 6,8 |





Freins à l'installation-transmission

Les aspects sociaux (toutes régions)

| Frein identifié | Causes / Explications | Intensité du frein (de 1 à 10) |
|--|--|--------------------------------|
| Difficultés d'intégration pour les HCF | Maintenir de structures exclusivement familiales | 7,3 |
| | Lieu de vie = lieu de travail. Maintien d'une proximité après transmission | 6 |
| Non concordance entre offre et demande | Les Hors Cadre Familiaux souhaitent majoritairement des installations individuelles . Les RDI regorgent d' offres sociétaires | 7 |
| Vivabilité du projet | Fragilisation des cellules familiales (couples) en lien aux difficultés économiques (aspects financiers) ou/et au volume de travail | 6,7 |
| | Volume de travail en forte augmentation (volumes) et accentué par les départs d'associés de sociétés (problème souvent repoussé, non anticipé, ignorés) | 6,3 |





Freins à l'installation-transmission

Les aspects sociaux (cas particuliers)

| Frein identifié | Causes / Explications | Zone géographiques | Intensité du frein (de 1 à 10) |
|----------------------|---|--|--------------------------------|
| Vivabilité du projet | Réticences à s'installer dans les zones à faible densité d'exploitations ou sans bassin d'emploi à proximité (conjointes) | Régions à faible densité de population | 6 |





Freins à l'installation-transmission

L'évolution du dispositif d'aides à l'installation (toutes régions)

| Frein identifié | Causes / Explications | Intensité du frein (de 1 à 10) |
|---|---|--------------------------------|
| Affaiblissement des dispositifs régionaux d'aide à l'installation | Diminution des budgets territoriaux pour l'aide à l'installation (PACA : 0€) | 6,7 |
| Affaiblissement du "dispositif" Dotation Jeune Agriculteur" (DJA) | Une aide au démarrage versée avec de plus en plus de retard | 6 |
| Affaiblissement du "dispositif" Dotation Jeune Agriculteur" (DJA) | Disparition d'avantages connexes au dispositif DJA : rallonge de quota laitiers, droits ABA,... | 3 |
| Affaiblissement du "dispositif" Dotation Jeune Agriculteur" (DJA) | Grille de DJA moins favorables aux filières d'élevages « classiques » et sans lien avec la prise de risques | 2,7 |
| Absence de modularité en fonction du "projet" de vie | Le dispositif actuel est callé sur des objectifs économiques. Il n'est pas adapté à certains projets d'installation : reconversion professionnelle, projet de vie, installation progressive... | 5,5 |





Freins à l'installation-transmission

L'évolution du dispositif d'aides à l'installation (cas particuliers)

| Frein identifié | Causes / Explications | Zones géographiques | Intensité du frein (de 1 à 10) |
|---|---|---------------------|--------------------------------|
| Affaiblissement du "dispositif" prêts bonifiés | Disproportion entre enveloppe de bonification et niveaux d'investissements (800000 euros en année 1) | Zones défavorisées | 5,5 |
| Affaiblissement du "dispositif" Dotation Jeune Agriculteur" (DJA) | Poids de la DJA de plus en plus faible au regard des montants investis | Zone de plaine | 3,5 |
| Engagements liés | Poids de certains engagements (ex: délai de mise aux normes) au regard du montant d'aides | Zone de plaine | 6 |



Freins à l'installation-transmission

Le financement bancaire (toutes régions)

| Frein identifié | Causes / Explications | Intensité du frein (de 1 à 10) |
|---|---|--------------------------------|
| Difficultés de trésorerie | Les banques rechignent à financer la trésorerie , quand elles le font c'est que les difficultés sont là | 7,7 |
| Autofinancement limité | L' autofinancement , lorsqu'il existe (expérience professionnelle antécédente) est investi dans l'habitation | 6,5 |
| Inexpérience de la négociation bancaire | Les jeunes sont peu rompus à l'exercice de la négociation avec les banquiers | 6 |
| Absence de garanties bancaires | Le foncier reste une valeur sûre pour les banques | 5,5 |

HCF La problématique du financement (garantie) peut être exacerbée





Freins à l'installation-transmission

Le financement bancaire (toutes régions)

| Frein identifié | Causes / Explications | Intensité du frein (de 1 à 10) |
|--|---|--------------------------------|
| Niveau économique du projet insuffisant | La dimension économique du projet avant même des questions de conjoncture n'est pas suffisante | 5,5 |
| Durées de prêts inadaptées | Dans la reprise on globalise et on emprunte sur des durées équivalentes des objets à durées de vie très différentes : cheptel, matériel, bâtiment, foncier... | 5,3 |
| Nature des investissements finançables avec un prêt JA | Hors reprise, l'achat de matériel d'occasion n'est pas possible | 5 |
| Absence de prêt familial | De plus en plus sollicité par les banques notamment pour des reprises au delà de la valeur économique | 5,3 |





Freins à l'installation-transmission

Le parcours à l'installation (toutes régions)



Relève plus de la contrainte que du frein véritable à l'installation

| Frein identifié ou contrainte | Causes / Explications | Intensité du frein (de 1 à 10) |
|-------------------------------|---|--------------------------------|
| Rigidité | Manque de souplesse (avenants au PDE, devis à fournir très en amont, etc.) | 6 |
| Longueur et lourdeur | Multiplication du nombre d'intervenants & des études à réaliser : doublons, mauvaise valorisation, complexification générale | 5,7 |
| Coût | Frais liés au conseil, aux frais de dossier, avenants, etc. | 5,3 |

HCF Jugement moins négatif du parcours à l'installation

- « Les dossiers d'installation sont de plus en plus complexes et le temps à y consacrer pour les conseillers installation de plus en plus réduit »





Les dossiers d'installation qui n'aboutissent pas (à des installations aidées)

- ▶ **Pas d'accès aux financements bancaires:**
 - ▶ Insuffisance de garanties
 - ▶ Insuffisance de dimension économique du projet
 - ▶ Coût de reprise au-delà de la valeur économique
- ▶ **Pas de dimension économique suffisante:**
 - ▶ Pour retirer un revenu
 - ▶ Pour retirer un revenu tout en modernisant l'outil
- ▶ **Manque d'appropriation du projet par le candidat à l'installation:**
 - ▶ Projet davantage porté par les « encadrants »
 - ▶ Pas de « mentalité de chef d'entreprise »
- ▶ **Coût de la reprise trop important**

Des freins connus

- Accès au foncier
- Montant de la reprise
- Revenu (insuffisance, incertitude)
 - Financement
(autofinancement, BFR, garanties, négociation, durée)
 - Dispositif d'aides
 - Qualité du conseil
- Travail / aspects sociaux :
 - Temps, pénibilité
 - Entente entre les associés
 - Conjoint / bassin d'emploi

Accès au foncier : des pistes spécifiques aux territoires

- Multiplier les procédures de recours contre la pratique du pas de porte
- Multiplier les préemptions pour la révision des prix du foncier (SAFER)
- Mise en place de Zones Agricoles Protégées
- Procédure de réquisition et de mise en valeur des terrains inexploités ou sous-exploités
- Création de procédure de Biens vacants et Sans Maître
- Attribuer des aides à l'UMO et non à l'ha
- Renforcer le contrôle des structures

Facilité la reprise : anticiper + prévoir

- Encourager le cédant à augmenter la transmissibilité de l'outil.
- Construire et diffuser une méthode commune d'évaluation économique de la valeur de reprise
- Imposer des études prévisionnelles plus approfondies : aléas /matrices de gains

Facilité la reprise : oser des formes nouvelles

- Favoriser la mise en place de structures sociétaires /cas de foncier en copropriété : SCI, GFA
- Expertiser les méthodes et pratiques d'autres corps de métier et des expériences peu connues (pêche, artisanat, PME) + (SCAEC, forme coopérative, ...),
- Favoriser l'installation progressive : salariat, location-vente,
- Autoriser la pluriactivité en GAEC (au moins au démarrage),
- Permettre l'activation de parts PAC pour les salariés agricoles

Revenu : contrat, valeur de reprise

- Contrat : Prévoir une « garantie » du prix du produit pour les JA
- Ajuster la valeur de reprise aux aléas de prix (risque partagé avec le cédant)
- Ajuster la nature et le montant des investissements (EBE/ actif)

Financement : classique ou changement radical ?

- Financer le BFR
 - Mutualiser le cautionnement bancaire ou la mise en place de sociétés de garantie bancaire
 - Adapter les durées des prêts aux objets financés (bâtiment, cheptel, matériel)
 - Permettre une variabilité du niveau des annuités liée à une conjoncture : part fixe/part variable, reports fin de tableau, différés,...
 - Ménager une réserve « d'endettement » (ne pas aller au maximum dès le départ)
- Trouver d'autres formes de « portage du capital » et d'autres sources : participatif, coopératif, actionnariat

Un débat sur le portage du capital
et le pouvoir de décision

Dispositif d'aide et conseil

- DJA et PJA : plus flexible/ projets atypiques
 - Revoir les conditions d'attribution de certaines aides (ex: limite d'âge)
- Développer les parrainages pour la négociation bancaire
- Réduire les délais de versement des aides
- Augmenter la qualité du conseil apporté : lien technique, économique, financier, juridique, fiscal

+ adaptations de la formation initiale (gestion/ Notions économiques, RH....)

Travail : peu de pistes évoquées

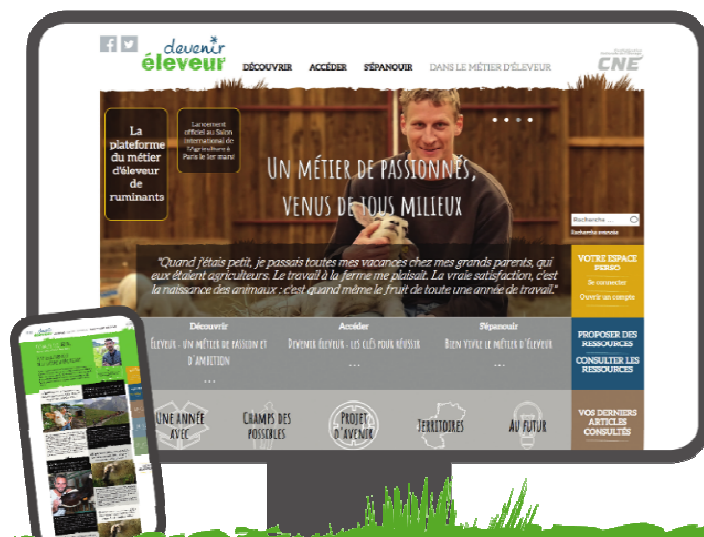
- Devenir des GAEC :
Installation ou salariat une vrai question
- Temps de travail : « EPI travail »
- Travail du conjoint :
capacité à agir sur la dynamique d'emploi sur
un territoire?

Découvrir, Accéder, S'épanouir

DANS LE MÉTIER D'ÉLEVEUR

devenir*
éleveur

#deveniréleveur



Un site de référence pour susciter des vocations et échanger sur un métier offrant de nombreuses opportunités



Confédération
Nationale de l'Élevage
CNE

www.devenir-eleveur.com

@devenireleveur



En synthèse

- Foncier : s'adapter aux zones / filières
- Montant des reprises et formes sociétaires :
gérer la rupture
⇒ oser des nouvelles formes
- Les contrats : engagement de la filière ?
- Souplesse des dispositifs